



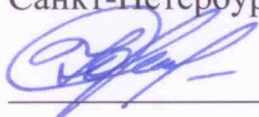
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.05.2020 № 1-294120-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 мая 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Левашово
за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 12.05.2020 № 12, п.1.7.)*

Закключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Левашово (*далее – ВМО*) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год, для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО поселок Левашово за 2019 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – С.Н. Федоров;
- и.о. Главы Местной Администрации – С.Г. Синенко;
- главный бухгалтер МС – А.Ю. Горталов;
- главный бухгалтер Местной Администрации – М.Ю. Федорова.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемый период осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Левашово, утвержденного решением МС от 28.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 22.09.2016 № 37, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002330 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002330 (Местной Администрации), № 03723201080 (МС), № 03723202210 (Муниципальному казенному учреждению «Левашовское», далее – МКУ «Левашовское»);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 0572300230 (Местной Администрации).

Согласно Ведомственной структуре расходов бюджета (решение МС от 20.12.2018 № 9-1 «О бюджете муниципального образования поселок Левашово на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 19.12.2019 № 16-1) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 975), Местная Администрация (код ГРБС – 991), тогда как в соответствии со ст. 46 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на выборы, является избирательная комиссия муниципального образования.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) в ВМО в отчетном периоде осуществляло деятельность МКУ «Левашовское».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (12 нарушений), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – *Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130)*) представлена в сокращенном виде (отсутствуют разделы: 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение», 3 «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода»);

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (отсутствуют разделы: 2 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по выплатам источников финансирования дефицита бюджета», 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом»).

1.2. В нарушение подпунктов «г», «ж», «з» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль;

- указание на то, что представленные показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности сформированы исходя из нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности;

- краткое описание основных положений учетной политики.

1.3. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127)), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержат арифметические ошибки, которые повлекли искажение отдельных показателей данных Отчетов.

Сведения об искажении отдельных строк Отчетов приведены в таблице:

Наименование формы бюджетного учета	Код, наименование строки формы, номер графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127)	200 «Расходы бюджета, всего»: графы 4, 5/ графы 6, 9	12 669,0/ 12 615,2	2 490,4/ 2 481,9	10 178,6/ 10 133,3	408,7/ 408,3
	200 «Общегосударственные вопросы»: графы 4, 5/ графы 6, 9	12 669,0/ 12 615,2	2 490,4/ 2 481,9	10 178,6/ 10 133,3	408,8/ 408,3
Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)	200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего»: графы 7, 9, 10	24 819 633,9	2 481 963,3	22 337 670,6	900,0
	999 «Итого», графы 7, 9, 10	24 819 633,9	2 481 963,3	22 337 670,6	900,0

(тыс. рублей)

2. Местной Администрации (6 нарушений):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, а именно, Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя, бюджетных средств (ф. 0503130) представлена в сокращенном виде (отсутствуют разделы 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение», 3 «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода»).

2.2. В нарушение п.п. 54, 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», в графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в Отчете главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127), в графе 3 «Код по бюджетной классификации» в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) коды главных администраторов бюджетных средств **не отражены**.

2.3. В нарушение подпунктов «г», «ж», «з» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль;
- указание на то, что представленные показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности сформированы исходя из нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности;
- краткое описание основных положений учетной политики.

2.4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) содержат показатели по доходам, главным администратором которых, согласно решению о местном бюджете, Местная Администрация не является, что повлекло, в том числе искажение отдельных строк указанных форм бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета Местной Администрацией как главным администратором бюджетных средств. Сведения об искажении отдельных строк Отчетов приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование формы бюджетного учета	Код, наименование строки формы, номер графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	010 «Доходы», графа 4	92 593,2	68 142,4	24 450,8	35,9
	020 «Налоговые доходы», графа 4	21 724,8	—	21724,8	100,0
	030 «Доходы от собственности», графа 4	2 221,3	—	2 221,3	100,0
	050 «Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба»	476,0	—	476,0	100,0
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	0100 «Поступления», 0200 «Поступления по текущим операциям – всего», графа 4	93 383,5	68 142,4	25 241,1	37,1
	0300 «по налоговым доходам», графа 4	22 839,9	—	22 839,9	100,0
	0400 «по доходам от собственности»	2 221,3	—	2 221,3	100,0
	0600 «по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба»	176,0	—	176,0	100,0

2.5. В перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), тогда как согласно п. 173 Инструкции о порядке составления отчетности по разделу 2 «Счета в финансовом органе» указанных Сведений подлежат отражению показатели по счету 020110000 «Денежные средства на лицевых счетах учреждения в органе казначейства», а согласно данным Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) по указанному счету бюджетного учета имеются числовые значения (на начало года), в связи с чем, Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) имеют числовые значения показателей.

2.6. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Местной Администрации приведены показатели о результатах исполнения всего бюджета ВМО, что не соответствует положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета *субъектом бюджетной отчетности*, в связи с чем, в данных Сведениях подлежит отражению информация об исполнении показателей бюджета, имеющих отношение к деятельности Местной Администрации.

3. Финансового органа ВМО (3 нарушения):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) не указан код по строке «по ОКПО»;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствуют разделы: 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение» и 3 «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода».

3.2. В нарушение подпунктов «г», «ж», «з» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль;

- указание на то, что представленные показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности сформированы исходя из нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности;

- краткое описание основных положений учетной политики.

3.3. В нарушение п.п. 70, 134, 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код по бюджетной классификации» в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) коды главных администраторов бюджетных средств **не отражены**.

Замечание в части формирования Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) финансового органа ВМО было отражено в заключении на проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа ВМО отклонения **не установлены**. Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности МС и Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 20.12.2018 № 9-1 «О бюджете муниципального образования поселок Левашово на 2019 год» (с учетом изменений) по доходам в сумме 88 595,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 94 753,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 6 158,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО поселок Левашово за 2019 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 93 383,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 94 592,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 208,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ (5 нарушений, 1 замечание), однако:

1. В Приложении № 3 «Показатели расходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по ведомственной структуре расходов местного бюджета» (далее – *Приложение № 3*):

- показатели расходов детализированы, в том числе до кода элемента вида расходов, тогда как согласно ст. 6 БК РФ ведомственная структура расходов бюджета – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (1 замечание).

• расходы в сумме 693,9 тыс. рублей на проведение выборов (подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов») отражены по главному распорядителю бюджетных средств *Местная Администрация*, тогда как, в соответствии со ст. 46 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на выборы, является *избирательная комиссия муниципального образования* (1 нарушение).

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*, 4 нарушения), а именно:

• в Приложениях № 1 «Показатели доходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по кодам классификации доходов бюджетов», № 2 «Показатели доходов бюджета муниципального образования пос. Левашово за 2019 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»);

• в Приложении № 3 наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для *обеспечения* государственных (муниципальных) нужд»);

• в Приложении № 4 «Показатели расходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета» наименование подраздела расходов бюджета 0707 «Молодежная политика *и оздоровление детей*» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Молодежная политика»).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2019 год, утвержденной Главой Местной Администрации 19.12.2019, соответствуют решению МС от 20.12.2018 № 9-1 «О бюджете муниципального образования поселок Левашово на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 19.12.2019 № 16-1).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)					
Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			8 138,0		
ДОХОДЫ, всего:		88 595,1	93 383,4	105,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	20 452,6	25 241,0	123,4	27,0
Налоги на совокупный доход	105	18 783,7	22 839,9	121,6	24,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	1 554,2	2 221,2	142,9	2,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	114,7	176,0	153,4	0,2
Прочие неналоговые доходы	117	0,0	3,9	-	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	68 142,5	68 142,4	100,0	73,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	68 142,5	68 142,4	100,0	73,0
РАСХОДЫ, всего:		94 753,6	94 592,3	99,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	12 669,0	12 615,1	99,6	13,3
Национальная экономика	0400	34 778,3	34 757,2	99,9	36,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	16 485,1	16 432,0	99,7	17,4
Образование	0700	1 457,4	1 457,0	100,0	1,5
Культура, кинематография	0800	23 819,8	23 790,1	99,9	25,2
Социальная политика	1000	3 691,2	3 691,1	100,0	3,9
Физическая культура и спорт	1100	95,0	95,0	100,0	0,1
Средства массовой информации	1200	1 757,8	1 754,7	99,8	1,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-6 158,5	-1 208,9	19,6	
Остаток средств на счете на конец года			6 929,1		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 93 383,4 тыс. рублей, что на 4 788,3 тыс. рублей (5,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход.

Основной объем (73 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 68 142,4 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 24,4 % (22 839,9 тыс. рублей), неналоговых поступлений – 2,6 % (2 401,1 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход (22 839,9 тыс. рублей). В структуре безвозмездных поступлений основной удельный вес (94,1 %) составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (64 105,1 тыс. рублей), в структуре неналоговых поступлений – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (92,5 % или 2 221,2 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 94 592,3 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в

структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам: 0400 «Национальная экономика» – 36,7 %; 0800 «Культура, кинематография» – 25,2 %; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 17,4 %; 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13,3 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 161,3 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 53,8 тыс. рублей (или 0,4 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 53,1 тыс. рублей (или 0,3 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях) утверждены в общей сумме 10 877,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 831,7 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 528,8 тыс. рублей и произведены в сумме 8 486,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что наименование должности «Депутат МО, исполняющий свои полномочия на постоянной основе», отраженное в графе 2 «Должность, профессия» штатного расписания МС, не приведено в соответствии с перечнем должностей, предусмотренных Законом

Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, что было отражено в заключении на проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 10 036,7 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 7 695,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 341,1 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 9 991,3 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 7 653,4 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 337,9 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 144,7 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 7 803,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 341,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год и произведены в сумме 123,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации МО поселок Левашово по состоянию на 1 января

2020 года», средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 8 тыс. рублей, не использовались.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Левашовское» утверждены в общей сумме 17 841,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 17 795,1 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Левашовское» утверждены местным бюджетом в сумме 13 704,4 тыс. рублей и произведены в сумме 13 697,2 тыс. рублей (на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований) в соответствии «Положением о порядке материального стимулирования работников МКУ «Левашовское», «Положением об оплате труда работников МКУ «Левашовское» по сдельной оплате труда», утвержденными приказами директора Учреждения от 30.12.2014 № 7-пр, от 30.12.2014 № 2-пр, соответственно, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что в составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены:

- «Смета расходов на 2019 год Муниципального казенного учреждения «Левашовское», утвержденная постановлением Местной Администрации от 11.10.2018 № 33 (с изменениями), тогда как, такое понятие как «смета расходов», как и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) МКУ «Левашовское» на 2019 год, утвержденный 14.12.2019, тогда как, с учетом ст. 161 БК РФ, финансовое обеспечение деятельности (выполнение муниципального задания) казенного учреждения может осуществляться только на основании бюджетной сметы. Кроме того, Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н (действующие по 01.01.2020), не содержат положений о формировании ПФХД казенными учреждениями.

Данные замечания были отражены в заключении на проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтены**.

5. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 398,1 тыс. рублей на: проведение выборов и референдумов; формирование и размещение муниципального заказа; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 18 муниципальных программ,

утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2018 № 34 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 61 370,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (61 431,7 тыс. рублей) и 64,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка подготовки отчетов об исполнении муниципальных программ муниципального образования поселок Левашово и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования поселок Левашово», утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.03.2018 № 11 (*далее – Порядок проведения оценки эффективности программ*), постановлением Местной Администрации от 11.03.2019 № 12 утверждены Отчеты об исполнении муниципальных программ, согласно которым эффективность всех муниципальных программ признана высокой.

В ходе проведения анализа Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2019 год установлено, что Отчеты об исполнении 9 из 18 муниципальных программ составлены по форме, не соответствующей Порядку проведения оценки эффективности программ, поскольку таблица «Перечень мероприятий Программы, объемы их финансирования и исполнения» содержит графу («Уточненный объем финансирования на 2019 год (тыс. руб.)»), не предусмотренную указанным Порядком (Приложение № 1 к Порядку проведения оценки эффективности программ).

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Уведомления Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по расчетам между бюджетами от 28.08.2019 № 7825675663/460467/9/094, от 27.11.2019 № 7825675663/460468/19/094 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 037,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 833,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 2 105 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 1 092 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 1 208,9 тыс. рублей, что на 4 949,6 тыс. рублей (80,4 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя и обусловлено в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 1 208,9 тыс. рублей (14,9 %) и составили 6 929,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 140 093,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 8 671,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 137 875,5 тыс. рублей или в 63,2 раза, кредиторской задолженности – на 1 266,4 тыс. рублей или на 17,1 %.

По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 137 439,4 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 79 407,1 тыс. рублей) или 98,1 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» 8 624,8 тыс. рублей или 99,5 %.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составляет 1 946,2 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в 2019 году была проведена плановая инвентаризация, по результатам которой расхождений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Левашово за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлены в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в общей сумме 93 383,4 тыс. рублей, что на 4 788,4 тыс. рублей (5,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 94 592,3 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 1 208,9 тыс. рублей, что на 4 949,6 тыс. рублей (80,4 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, и обусловлено в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 161,3 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 53,8 тыс. рублей (или 0,4 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 53,1 тыс. рублей (или 0,3 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО поселок Левашово за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО поселок Левашово за 2019 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ (5 нарушений, 1 замечание), однако:

5.1. В Приложении № 3 «Показатели расходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по ведомственной структуре расходов местного бюджета»:

- показатели расходов детализированы, в том числе до кода элемента вида расходов, тогда как согласно ст. 6 БК РФ ведомственная структура расходов бюджета – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (1 замечание);

- расходы в сумме 693,9 тыс. рублей на проведение выборов (подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов») отражены по главному распорядителю бюджетных средств *Местная Администрация*, тогда как, в соответствии со ст. 46 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на выборы, является *избирательная комиссия муниципального образования* (1 нарушение).

5.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (4 нарушения):

- в приложениях № 1 «Показатели доходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по кодам классификации доходов бюджетов», № 2 «Показатели доходов бюджета муниципального образования пос. Левашово за 2019 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком (2 нарушения).

- в Приложении № 3 «Показатели расходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по ведомственной структуре расходов местного бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному указанным

Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 1 нарушение);

- в Приложении № 4 «Показатели расходов бюджета муниципального образования поселок Левашово за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета» наименование подраздела расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию, установленному Порядком («Молодежная политика», 1 нарушение).

6. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации МО поселок Левашово по состоянию на 1 января 2020 года», средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 8 тыс. рублей, Местной Администрацией не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 140 093,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 8 671,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 1 946,2 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 528,8 тыс. рублей и произведены в сумме 8 486,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, (1 замечание), наименование должности «Депутат МО, исполняющий свои полномочия на постоянной основе», отраженное в графе 2 «Должность, профессия» штатного расписания МС, не приведено в соответствие с перечнем должностей, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», что было отражено в заключении на проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Левашовское» утверждены местным бюджетом в сумме 13 704,4 тыс. рублей и произведены в сумме 13 697,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований в соответствии «Положением о порядке материального стимулирования работников МКУ «Левашовское», «Положением об оплате труда работников МКУ «Левашовское» по сдельной оплате труда», утвержденными приказами директора Учреждения от 30.12.2014 № 7-пр, от 30.12.2014 № 2-пр, соответственно, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 10 036,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 991,3 тыс. рублей с соблюдением норматива (10 144,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 18 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2018 № 34 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 61 370,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (61 431,7 тыс. рублей) и 64,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка подготовки отчетов об исполнении муниципальных программ муниципального образования поселок Левашово и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования поселок Левашово», утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.03.2018 № 11, постановлением Местной Администрации от 11.03.2019 № 12 утверждены

Отчеты об исполнении муниципальных программ, согласно которым эффективность всех программ признана высокой.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (12 нарушений, в том числе МС – 3 нарушения, Местная Администрация – 6 нарушений, финансовый орган ВМО – 3 нарушения).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа ВМО отклонения не установлены. Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности МС и Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов